



**Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de  
Acuerdos del Congreso de la Unión  
Subcomisión Redactora**

**Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial**

**2ª Reunión de Trabajo  
24 de octubre de 2007**

**Agenda mínima de temas a abordar**

**Contenido**

---

- I. Antecedentes
  
  - II. Considerandos
  
  - III. Agenda de trabajo
  
  - IV. Proceso legislativo
-



# Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión Subcomisión Redactora

## Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial

### **I. Antecedentes**

La Secretaría Técnica presentó a la Subcomisión Redactora los criterios metodológicos para los Grupos de Trabajo.

Dos métodos prevalecieron entre los grupos de trabajo para integrar sus agendas:

- Solicitar a los grupos parlamentarios sus prioridades temáticas y agenda.
- Solicitar a los especialistas un documento base sobre la agenda temática.

En el caso de este Grupo de Trabajo, optamos por el primer método y, con base en un trabajo preliminar de sistematización que realizó la Secretaría Técnica, hemos agrupado las propuestas en grandes apartados y subdividido cada apartado en temas más concretos, a efecto de definir la agenda mínima sobre la que habremos de desarrollar nuestra labor.

Hemos incluido el subtema de Transparencia y rendición de cuentas pues coincidimos con la Secretaría Técnica en el sentido de que debe ser abordado por diferentes grupos de trabajo, según su ámbito de competencia.

En lo que concierne a la actividad de los Especialistas, el Dr Emilio Rabasa ha definido su interés por responsabilizarse del documento de trabajo que servirá como agenda preliminar de negociación de nuestro Grupo de Trabajo.



**Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de  
Acuerdos del Congreso de la Unión  
Subcomisión Redactora**

**Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial**

## **II. Consideraciones**

1. Considerando que las revisiones y análisis preliminares practicados a los temas y subtemas surgidos tanto de la consulta pública como de las propuestas planteadas por los diferentes actores involucrados en el proceso de la reforma del Estado, así como el análisis y la sistematización preliminar realizado por la Secretaría Técnica de la CENCA;
2. Considerando que las propuestas surgidas de la consulta pública así como las prioridades fijadas por los grupos parlamentarios, inciden fundamentalmente en:
  - Sistema de justicia penal
  - Fortalecimiento del Poder Judicial
  - Control de la constitucionalidad y la legalidad
  - Reforma del Amparo
  - Procuración de justicia, seguridad pública y sistema penitenciario
3. Que la agenda propuesta por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se resume en los siguientes temas fundamentales:
  - Sistema de justicia penal
  - Reforma del Amparo
  - Control de la constitucionalidad
4. Que existe una gran coincidencia y consenso en los temas propuestos para la reforma del Poder Judicial;
5. Que los temas propuestos desde los diferentes ámbitos son coincidentes con las iniciativas y minutas de reforma legislativa que las Cámaras del Congreso de la Unión han recibido en los últimos meses;

Los integrantes del Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial proponemos establecer la siguiente:



**Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de  
Acuerdos del Congreso de la Unión  
Subcomisión Redactora**

**Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial**

**III. Agenda de trabajo**

| Tema                                         | Subtema                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Sistema de Justicia Penal</b>          | a. Sistema acusatorio, adversarial y oral<br>b. Debido proceso legal<br>c. Procuración de justicia y Ministerio Público<br>d. Mecanismos alternativos de solución de conflictos<br>e. Medidas cautelares<br>f. Justicia alternativa<br>g. Ejecución de sanciones penales<br>h. Sistema penitenciario                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>2. Fortalecimiento del Poder Judicial</b> | a. Redistribución de competencias: control de la constitucionalidad a cargo de la SCJN. Control de la legalidad a cargo de tribunales y juzgados<br>b. Garantía presupuestal al Poder Judicial<br>c. Transparencia y acceso a la información<br>d. Fortalecimiento de la integración y funcionamiento del Consejo de la Judicatura<br>e. Definir ámbitos de competencia en el conocimiento sobre la comisión de faltas administrativas de los Ministros de la SCJN y Magistrados del TEPJF, así como la aplicación de sanciones<br>f. Derecho de iniciativa en asuntos relacionados con su organización interna<br>g. Revisar la facultad de investigación<br>h. Fortalecimiento de la autonomía y garantía presupuestal de los poderes judiciales estatales |



**Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de  
Acuerdos del Congreso de la Unión  
Subcomisión Redactora**

**Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial**

| <b>Tema</b>                       | <b>Subtema</b>                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Justicia constitucional</b> | a. Nueva Ley de Amparo<br>b. Precisar jerarquía del orden jurídico mexicano<br>c. Ampliación de sujetos legitimados para promover controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad<br>d. Justicia constitucional local<br>e. Federalismo judicial |

---



## Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión Subcomisión Redactora

Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial

### IV. Proceso legislativo

La Ley para la Reforma del Estado establece que, en el proceso de análisis e integración de las propuestas legislativas que se someterán al consenso de la CENCA, deben tomarse en cuenta las iniciativas y minutas actualmente en estudio en las Cámaras del Congreso.

En lo que atañe al primer tema de nuestra agenda de trabajo, el **Sistema de Justicia Penal**, actualmente se encuentran en estudio las siguientes iniciativas en ambas cámaras.

#### Iniciativas presentadas por:

- Diputados César Camacho, Felipe Borrego, Raymundo Cárdenas y Faustino Estrada, el 19 de diciembre de 2006.
- Dip. César Camacho, el 6 de marzo de 2007.
- Titular del Poder Ejecutivo, el 9 de marzo de 2007. (Presentada en el Senado).
- Diputados Javier González Garza, Alejandro Chanona Burguete y Ricardo Cantú Garza, Raymundo Cárdenas, Layda Sansores San Román y Jaime Cervantes Rivera, a nombre del FAP, el 25 de abril de 2007.
- Diputados Javier González Garza, Andrés Lozano Lozano, Claudia Lilia Cruz Santiago, Armando Barreiro Pérez, Francisco Sánchez Ramos, Victorio Montalvo Rojas, Francisco Javier Santos Arreola y Miguel Ángel Arellano Pulido, a nombre del PRD, el 4 de octubre de 2007.



# Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión Subcomisión Redactora

## Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial

Finalmente, es importante establecer un acercamiento preliminar a los ordenamientos legales que habrán de ser reformados, de acuerdo con cada uno de los subtemas que este Grupo de Trabajo abordará:

| Tema                                                          | Legislación afectada                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Sistema de Justicia Penal</b>                           |                                                                                                                                                                             |
| ▪ Juicios orales<br>Sistema adversarial,<br>acusatorio y oral | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Código Penal Federal<br>▪ Código Federal de Procedimientos Penales                                                              |
| ▪ Debido proceso legal                                        | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Código Penal Federal<br>▪ Código Federal de Procedimientos Penales                                                              |
| ▪ Procuración de<br>justicia y Ministerio<br>Público          | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República<br>▪ Código Penal Federal<br>▪ Código Federal de Procedimientos Penales |
| ▪ Mecanismos<br>alternativos de<br>solución de conflictos     | ▪ Constitución General de la República<br>▪ <i>Ley de nueva creación</i>                                                                                                    |
| ▪ Medidas cautelares                                          | ▪ Ley que establece las normas mínimas sobre readaptación<br>social de sentenciados<br>▪ <i>Ley de nueva creación</i>                                                       |
| ▪ Justicia alternativa                                        | ▪ Constitución General de la República<br>▪ <i>Ley de nueva creación</i>                                                                                                    |
| ▪ Ejecución de<br>sanciones penales                           | ▪ Código Penal Federal<br>▪ Ley General que Establece las Bases de Coordinación del<br>Sistema Nacional de Seguridad Pública<br>▪ <i>Ley de nueva creación</i>              |
| ▪ Sistema penitenciario                                       | ▪ Ley que establece las normas mínimas sobre readaptación<br>social de sentenciados<br>▪ <i>Ley de nueva creación</i>                                                       |

---

**2. Fortalecimiento del Poder Judicial**

- |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ▪ Redistribución de<br>competencias:<br>Control de la<br>constitucionalidad a<br>cargo de la SCJN.<br>Control de la<br>legalidad a cargo de<br>tribunales y juzgados | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley de Amparo, Reglamentaria de los Artículos 103 y 107<br>de la Constitución Política de los Estados Unidos<br>Mexicanos<br>▪ Ley reglamentaria de las fracciones I y II del artículo 105 de<br>la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



# Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión Subcomisión Redactora

## Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial

| Tema                                                                                                                                                | Legislación afectada                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ▪ Garantía presupuestal al Poder Judicial                                                                                                           | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación<br>▪ Ley federal de presupuesto y responsabilidad hacendaria |
| ▪ Transparencia y acceso a la información                                                                                                           | ▪ Ley orgánica del Poder Judicial de la Federación<br>▪ Ley federal de transparencia y acceso a la información pública gubernamental                      |
| ▪ Fortalecimiento de la integración y funcionamiento del Consejo de la Judicatura                                                                   | ▪ Ley orgánica del Poder Judicial de la Federación                                                                                                        |
| ▪ Definir ámbitos de competencia en el conocimiento sobre la comisión de faltas administrativas de los Ministros de la SCJN y Magistrados del TEPJF | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley orgánica del Poder Judicial de la Federación                                                              |
| ▪ Derecho de iniciativa en asuntos relacionados con su organización interna                                                                         | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación                                                              |
| ▪ Facultad de investigación                                                                                                                         | ▪ Constitución General de la República                                                                                                                    |
| ▪ Fortalecimiento de la autonomía y garantía presupuestal de los poderes judiciales estatales                                                       | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación<br>▪ Ley federal de presupuesto y responsabilidad hacendaria |

### 3. Justicia constitucional

- |                                                                                    |                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ▪ Nueva Ley de Amparo                                                              | ▪ Ley de Amparo, Reglamentaria de los Artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación |
| ▪ Precisar jerarquía del orden jurídico mexicano                                   | ▪ Constitución General de la República                                                                                                                                      |
| ▪ Ampliación de sujetos legitimados para promover controversias constitucionales y | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley reglamentaria de las fracciones I y II del artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos         |



# Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión Subcomisión Redactora

## Grupo de Trabajo de Reforma del Poder Judicial

| Tema                                | Legislación afectada                                                                         |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| acciones de<br>inconstitucionalidad | ▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación                                           |
| ▪ Justicia constitucional<br>local  | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación |
| ▪ Federalismo judicial              | ▪ Constitución General de la República<br>▪ Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación |

---